

## ОЦЕНИВАЯ НАШИ ГОРОДА И СООБЩЕСТВА

### Введение

Этот Всемирный день городов - идеальный момент для того, чтобы задуматься о состоянии наших городов и продумать их будущее. За последние 12 месяцев городская жизнь в корне изменилась. Влияние COVID-19 на общественное здоровье, а также волнения в социальной, политической и финансовой сферах меняют городскую жизнь по всему миру как никогда ранее.

Урбанизация обладает потенциалом для создания возможностей лучшей жизни, обеспечивает пути выхода из бедности и стимулирует экономический рост, но вклад различных сообществ не получает должной оценки либо вовсе не признаётся. Тем не менее роль сообществ как источника жизненной силы городов становится все более очевидной; они же являются частью основных строительных блоков, обеспечивающих экономические, экологические и социальные ценности, которые ведут к повышению качества жизни для всех.

В то время как национальные и местные органы власти принимают разные ответные меры в борьбе с COVID-19, роль и ценность местных сообществ в городских поселениях привлекает все большее внимание, что заставляет нас пересмотреть важность действий для обеспечения городской жизнестойкости и восстановления. Пандемия выявила ключевые слабые стороны многих городских систем, таких как экономики, которые в большей степени зависят от глобальных и национальных рынков, но недостаточно признают вклад и значимость местных социально-экономических субъектов и сетей.

Сообщества проявляют инновационный, творческий подходы, они жизнестойки и активны в поиске решений, особенно во время кризисов. То, как городам удается мобилизовать свои различные сообщества с точки зрения определения идентичности, местоположения и экономического статуса для решения таких проблем, как пандемия COVID-19, климат и неравенство, будет способствовать их успеху.

Этот Всемирный день городов отражает ценности сообщества, начиная от местных волонтеров и самоорганизации людей в своих районах и заканчивая общественными движениями, которые борются с бедностью и расизмом.

Пандемия COVID-19 ясно продемонстрировала значимость работы сообществ в повышении жизнестойкости и функциональности городов. Сообщества организовались таким образом, чтобы обеспечить бесперебойные поставки продовольствия, поддержать экономические цепочки, как и другие ключевые городские функции. В неформальных поселениях и трущобах сообщества борются с дополнительными трудностями, вызванными COVID-19, и тем не менее вносят большой вклад в реализацию мер по реагированию на местном уровне. В то же время частные домохозяйства также делают свой вклад, предоставляя и обеспечивая условия для удаленной работы и учёбы.

Задача состоит в том, чтобы и после вспышки вируса сообщества сохранили свой ценностный статус так, чтобы они оставались основой для создания устойчивых городов в будущем.

В этот необычный Всемирный день городов и в то время, когда мы представляем Доклад о состоянии городов мира- 2020, как никогда важно подумать, как в полной мере распознать и поддержать городские сообщества, как по-новому усилить их качества способами, выходящими за рамки символического вовлечения или минимальной ресурсной поддержки. Важно представить, как ценность сообществ может быть стратегически использована посредством политического взаимодействия с центром как в принятии решений, так и в их реализации. Это поможет эффективнее справляться с существующими мерами реагирования на COVID-19 и станет важным долгосрочным вкладом в достижение Цели №11 в области устойчивого развития.

Далее представлен краткий обзор экономической, социальной, экологической и инновационной значимости вклада сообществ, а также того, как они могут участвовать в создании городов будущего.

## Экономическая ценность

Городские районы являются локомотивами экономического роста благодаря эффекту масштаба, близкому расположению, плотности населения и формированию экономик агломераций. Они привлекают прямые иностранные инвестиции благодаря разнообразной рабочей силе и инфраструктуре.

Согласно Докладу о состоянии городах мира -2020 на городские районы, в которых проживает 55 процентов мирового населения, приходится 80 процентов мирового производства. Города имеют потенциальные возможности для обеспечения устойчивого экономического процветания и повышения качества жизни для всех.

То, как города организованы в пространстве, напрямую связано с их экономической ценностью, а именно, с их способностью повышать производительность и увеличивать благосостояние сообществ. Хорошо спланированный и управляемый рост городов улучшает экономику в различных масштабах, от местного до национального уровня.

Многочисленные общины в городах вносят свой вклад в разнообразную культуру, которая является ключевым фактором городского экономического роста. Культура является основным драйвером устойчивого развития городов, и ее надлежащее применение может внести важный вклад в сокращение масштабов нищеты, повышение жизнестойкости и экономического развития, стимулируя возрождение городов, диверсификацию и повышение экономической жизнеспособности. Культурные инициативы и креативные отрасли приносят финансовый доход городам и делают их более привлекательными для инвесторов.

COVID-19 поставил под угрозу коллапса глобальную и местную экономику, в то время как неформальная и теневая экономика, такая как экономика местных сообществ, домохозяйств и бедных семей в значительной степени поддерживала местную жизнь. Глобальный кризис COVID-19 ясно показал, что формальная экономика мира является хрупкой и построена на невидимом и неоплачиваемом труде определенных сообществ.

В [концептуальной записке Генерального секретаря ООН о влиянии COVID-19 на положение женщин](#) было установлено, что еще до пандемии женщины уже выполняли в три раза больше неоплачиваемой работы по уходу и по ведению домашнего хозяйства, чем мужчины. Генеральный секретарь заявил "что эта невидимая экономика оказывает реальное воздействие на формальную экономику", и призвал будущие экономические структуры быть более инклюзивными и жизнестойкими, а также наконец признать, сократить и перераспределить неоплачиваемую работу по дому.

Поскольку общественное здравоохранение и службы поддержки становятся перегруженными, неформальные сети сообществ, включая общественные организации и религиозные группы, заполняют пробел и в значительной степени способствуют функционированию городов во всех областях, включая экономику.

Абсолютное большинство трудящихся в развивающихся странах - 90 процентов - зарабатывают себе на жизнь за счет теневой экономики. По данным Всемирного банка, неформальная занятость составляет 61 процент от общей занятости в мире. В городских районах во всем мире занятость в неформальном секторе составляет 44 процента от общей занятости в городах и 79 процентов в городах и поселках развивающихся стран.

В развитых странах официально занятые работники также занимаются трудовой деятельностью, которая подвергает их риску заражения COVID-19. Работники по дому, разнорабочие, уличные торговцы и женщины, выполняющие домашнюю работу, часто идут на огромный риск, помогая городской экономике функционировать. Необходимо признать, что и работники теневого сектора, и те, кто выполняет сопряженную с риском работу, первыми сталкиваются с вирусом и его последствиями, вносят свой вклад в городскую экономику.

Доклад о состоянии городов мира - 2020 напоминает нам о настоятельной необходимости радикального переосмысления парадигм городского управления и планирования в пользу концепций, облегчающих переход работников и экономических единиц из теневой экономики в формальную.

Все экономические усилия должны чаще учитываться стратегически в дискуссиях об экономической ценности городов, чтобы наметить более устойчивое экономическое будущее городов. В частности, то, каким образом сообщества и домохозяйства вносят свой вклад в устойчивое развитие и играют ключевую социальную и экономическую роль.

## Социальная ценность

В дополнение к экономической ценности сообществ в Докладе о состоянии городов мира- 2020 рассматривается вопрос о том, как сообщества и культурное разнообразие способствуют повышению социальной ценности урбанизации посредством более широкого понимания. Знание других людей и общин поощряет инклюзивность и участие, что является социальным активом для укрепления социальной сплоченности, формирования общинных социальных ценностей, борьбы с расизмом и укрепления безопасности.

Реагирование сообществ в городах всегда осуществляется на разных уровнях. В это кризисное время местные волонтерские группы, местные ассоциации молодежи, женщин, религиозные группы и обитатели трущоб, местные инновационные лаборатории, учителя и студенты обращаются к уязвимым сообществам с необходимой для них информацией и поддержкой.

Местные общины лучше всего подходят для сбора данных на уровне районов, поскольку у них есть соответствующие сети и они понимают меняющиеся социально-экономические условия. Правительствам необходимо систематически привлекать сообщества к внедрению новых технологий или форм реагирования для обеспечения максимальной выгоды и участия, а также устойчивости инициатив.

Когда городские сообщества интегрированы в процессы планирования и разработки, проектирования и реализации новых идей, результаты становятся более устойчивыми и репрезентативными. Сообщества часто лучше всего подходят для того, чтобы также создать видение, отражающее местную культуру, включая ценности и социальный капитал.

Участие сообществ должно стать неотъемлемой частью этого процесса как непрерывного и повторяющегося цикла, должно стать обязательным в рамках политического и законодательного процесса. Этот подход приводит к интеграции нового мышления, которое способствует совместному творчеству, производству и созданию новых идей и решений.

COVID-19 продемонстрировал ценность местных сообществ с точки зрения использования давно сформированных сетей или установления новых связей для волонтерства, обмена информацией и поддержки изолированных людей и групп. Города после COVID-19 потребуют еще более тесной интеграции сообществ, их потребностей, чаяний, идей и возможностей. Работа на местном уровне и различные группы

будут иметь основополагающее значение для обеспечения устойчивой урбанизации и восстановления после COVID-19, но они должны быть поддержаны и расширены за счет изменения политики, финансовых ресурсов и политической воли.

## Экологическая ценность

Сообщества по-прежнему играют ключевую роль в сохранении и восстановлении окружающей среды в городах, разработке инновационных мер реагирования на климатические проблемы и повышении устойчивости городов. В новом Докладе о состоянии городов мира подчеркивается роль, которую местные сообщества играют в совместном производстве знаний и принятии конкретных мер в поддержку климатических и экологических программ, часто разрабатывая инновационные и контекстуальные меры реагирования, которые спасают и преобразуют местные сообщества.

Многочисленные местные инициативы направлены на обеспечение местной устойчивости и разработку решений для глобальных действий, включая общинное садоводство, очистку рек и рекультивацию общественных пространств, устойчивые строительные кооперативы и молодежные климатические марши, которые трансформируют международную и национальную политику.

Значительное число людей, живущих в трущобах и неформальных поселениях, по-прежнему в большей степени, нежели другие социальные группы, страдают от ухудшения окружающей среды, включая загрязнение воздуха, воды и почвы, стихийные бедствия и неравный доступ к зеленым и рекреационным территориям. COVID-19 подчеркнул отсутствие общественных пространств, бытовой воды и санитарии, необходимых для того, чтобы справиться с последствиями пандемии и предотвратить более экологичные городские условия, а также обеспечить социальное дистанцирование.

В то же время многие люди, живущие в нищете, находятся во власти непредсказуемой теневой экономики, ограниченной транспортными возможностями, они не способны заниматься более “зеленой” экономической деятельностью. Основополагающие социально-экономические проблемы, которые делают сообщества уязвимыми перед стихийными бедствиями, пандемиями и экономическими потрясениями, требуют комплексного подхода к обеспечению устойчивости, включающего повышение осведомленности, знания и потенциала общин.

Как отмечается в Докладе о состоянии городов мира, только благодаря активному участию сообществ и выведение местных сообществ на передний план процессов участия, города займут преобразующее и экологически устойчивое положение.

## Инновационная ценность

Пандемия COVID-19 подчеркнула важность городских инноваций и потенциала городов посредством местных инициатив и способности реагирования, быстро адаптироваться и разрабатывать новые системы и подходы. Те города, которые сумели быстро организовать карантинные здания, найти жилье для бездомных, расширить услуги мобильных банковских систем, перепрофилировать уличное пространство для немоторизованного транспорта и общественных пространств, а также привлечь сообщества через социальные сети и другие сети, скорее справлялись с потенциальными угрозами COVID-19. Города, в которых сети социального капитала поддерживаются инновационными способами, смогли использовать динамичные общинные решения для эффективной борьбы с пандемией.

Значительная часть успеха города зависит от прогнозирования глобальных тенденций и использования специфических идей и инноваций для конкретной области, в то время как ориентированные на город инновации и решения в области устойчивого развития все чаще формируют глобальные тенденции и политику. Города, которые могут привлекать творческих людей, новаторов и способствовать развитию творческих вовлеченных сообществ посредством образования, культуры и пространства для взаимодействия и дискуссий, с большей вероятностью разработают грамотные ответные меры.

Некоторые города успешно превратили недорогие, малоиспользуемые городские районы в творческие места, предлагая множество функций, включая совместные рабочие места, лаборатории, технологические объекты и высококачественные удобства, которые превратились в динамичные центры инноваций.

Политика и финансовые стимулы, пространства и места для инноваций должны быть предложены не только инновационным предприятиям, но и традиционным предприятиям и творческим кластерам искусства, например, таким, которые часто создаются и управляются местными жителями. Фактические данные свидетельствуют о том, что лидерство, стимулы и активное развитие инновационной культуры позволяют местным общинам предлагать инновационные, контекстуальные решения, которые положительно влияют на городскую жизнь для всех, и не в последнюю очередь для творческого преодоления кризисов, таких как нынешняя пандемия.

## Значение для политики и призыв к действию

COVID 19 преподносит дорогостоящий, но своевременный урок о более систематической оценке сообществ и их включении в городское планирование, реализацию и мониторинг. Они не могут оставаться на втором плане, не иметь доступа к принятию решений или выполнять большую работу с минимальной поддержкой.

Нам необходимо переосмыслить то, что делает города жизнестойкими, и то, как общины вносят свой вклад с помощью своего воображения в повышение устойчивости и процессов восстановления. Они делают это, вкладывая важную экономическую, социальную и экологическую ценность и капитал в развитие городов.

В этот Всемирный день городов нам необходимо переосмыслить преобразующий потенциал урбанизации, включив в него местные, неформальные и зачастую невидимые социальные и экономические процессы. Экономисты, доноры и министры финансов должны признать общий экономический вклад, вносимый общинами каждый день и каждый год в нашу городскую жизнь.

При переходе к новой устойчивой городской реальности местные общины должны играть более активную роль, поддерживая правительственные пакеты мер стимулирования для создания рабочих мест, предоставления ключевых услуг, преобразования зеленой экономики, предоставления достойного жилья и общественных пространств, восстановления местных производственно-сбытовых цепочек. Сообщества станут важнейшими партнерами в период сокращения местных и субнациональных государственных бюджетов и финансовых возможностей, что приведет к перераспределению сильно ограниченных ресурсов.

В будущем менеджеры, лица, принимающие решения, и заинтересованные стороны должны включать сообщества в совместное создание городов другого типа, в которых общины могут внести свой вклад благодаря своим навыкам, знаниям и местным активам, которые могут повысить потенциал городов для решения проблем изменения климата, потенциальных пандемий и текущих давних городских проблем. Генеральный секретарь в своей [концептуальной записке по проблеме COVID-19 в урбанистическом мире](#) также призвал привлекать сообщества в качестве партнеров по реагированию, а в своем видеообращении он заявил: "Города являются домом для необычайной солидарности и жизнестойкости. Незнакомцы, помогающие друг другу, уличные акции поддержки работников ключевых сфер, местные предприятия, жертвующие средства для спасения жизней. Мы видели лучшие проявления человеческого духа."

Последнее издание Доклада ООН-Хабитат о состоянии городов мира предлагает более глубокий взгляд и оценку значимости устойчивой урбанизации. В нем приводятся фактические данные и анализ, необходимые для переоценки ценности устойчивой урбанизации с экономической, социальной и экологической точек зрения. В докладе исследуется роль инноваций и технологий, а также местных органов власти и других заинтересованных сторон в повышении ценности устойчивой урбанизации.

Доклад о состоянии городов мира подчеркивает преимущества городов, вовлекающих все заинтересованные стороны. Вместе мы скорее действительно будем способствовать созданию устойчивых городов. У нас нет другого выбора, кроме как работать вместе. От этого зависит наше будущее.